



T.C.  
DEVLET PERSONEL BAŞKANLIĞI

Sayı : 45812535-211.01.01-E.3634

Konu : Görevde yükselme

17.06.2017

ATATÜRK ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE

İlgi : 05/04/2017 tarihli ve 16710634-045.03-E.1700104691 sayılı yazınız.

Rektörlüğünüzce görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı gerçekleştirileceğinden bahisle, alt görevlere ve üst öğrenime ilişkin bazı konularda Başkanlığımızdan görüş talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 04/11/1981 tarihli ve 2547 sayılı "Yükseköğretim Kanunu"nun 43'üncü maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde, "Aynı meslek ve bilim dallarında, eğitim - öğretim yapan üniversitelerde, eğitim - öğretim, metod, kapsam, öğretim süresi ve yıl içindeki değerlendirme esasları bakımından eşdeğer olması ve öğrenimden sonra kazanılan unvanların aynı ve elde edilen hakların eşdeğer sayılması hususu Üniversitelerarası Kurulun önerisi üzerine; öğretmen yetiştiren birimler için belirtilen esasların tespiti Milli Eğitim Bakanlığı ile de işbirliği yapılarak, Yükseköğretim Kurulunca düzenlenir." hükmü bulunmaktadır.

Öte yandan, 15/03/1999 tarihli ve 99/12647 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile kabul edilerek 18/04/1999 tarihli ve 23670 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik" in 1'inci maddesinde, "Bu Yönetmeliğin amacı, liyakat ve kariyer ilkeleri çerçevesinde, hizmet gerekleri ve personel planlaması esas alınarak, Devlet memurları ile 8/6/1984 tarihli ve 233 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki kamu iktisadî teşebbüslerinde görev yapan sözleşmeli personelin görevde yükselme ve unvan değişikliklerine ilişkin usul ve esasları belirlemektir." hükmü; 2'nci maddesinde; bu Yönetmeliğin, 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (III) sayılı cetvellerde yer alan kadrolarda, il özel idareleri ve belediyeler ile bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmelere ait memur kadrolarında, düzenleyici ve denetleyici kurumlara ait memur kadrolarında, özelleştirme kapsam ve programında bulunan kuruluşlar da dahil olmak üzere kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarına ait memur kadroları ile sözleşmeli personel pozisyonlarında istihdam edilen personelin, müdür ve daha alt görevlere görevde yükselme mahiyetindeki asaleten atamaları ile en az ortaöğretim düzeyinde mesleki veya teknik eğitim sonucu ihraz edilen unvanlara ilişkin unvan değişikliği mahiyetindeki asaleten atamaları hakkında uygulanacağı hükmü getirilmiştir.

Belirtilen Genel Yönetmeliğin 6'ncı maddesinin birinci fıkrasında, "Kurumlar, görevin niteliği itibarıyla görevde yükselme suretiyle atanacak personel için bulunduğu kurumda veya diğer kurumlarda alt görevlerde çalışmış olma şartı ve süresi arar. İlan edilen kadro veya pozisyon için bu şartı sağlayan personel bulunmaması durumu hariç olmak üzere, bu sürelerin en az altı ayının atamanın yapılacağı kurumda geçmiş olması esastır." hükmü; 9'uncu maddesinin birinci fıkrasında, "Görevde yükselme suretiyle atama yapılacak kadro veya pozisyonlar yazılı sınavlardan önce duyurulur. İlan edilen kadro veya pozisyonlar için belirlenen başvuru tarihinin son günü itibarıyla aranan nitelikleri taşıyan personel, başvuru şartlarını taşıdığı farklı unvanlı kadro veya pozisyonlardan sadece biri için duyuruda belirtilen şekilde başvuruda bulunabilir. Aylıksız izinde bulunanlar dâhil olmak üzere, ilgili mevzuatı uyarınca verilen izinleri kullanmakta olanların da sınava katılmaları mümkündür." hükmü;

15'inci maddesinde, "İl özel idareleri, belediyeler ve il özel idareleri ve belediyelerin kurdukları birlik, müessese ve işletmeler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlardaki personel için İçişleri Bakanlığı; yükseköğretim üst kuruluşları ile yükseköğretim kurumlarındaki personel için Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı olmak üzere kurumlar, bu Yönetmeliğin kapsamına giren görevlere atanacaklarda aranacak şartları ve yapılacak sınavlara ilişkin usul ve esaslar ile diğer hususları Devlet Personel Başkanlığının uygun görüşünü alarak bu Yönetmeliğe aykırı olmamak üzere çıkaracakları yönetmelikle düzenler. Bu Yönetmeliğin uygulanması sırasında doğacak tereddütleri gidermeye Devlet Personel Başkanlığı yetkilidir." hükmü; ek 3'üncü maddesinde, "Bu Yönetmelik kapsamındaki personelin, en az ortaöğretim düzeyinde mesleki veya teknik eğitim sonucu ihraz edilen unvanlara ilişkin görevlere atanmaları, bu Yönetmelikte belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde yapılacak unvan değişikliği sınavı sonundaki başarısına göre gerçekleştirilir." hükmü mevcuttur.

Bununla birlikte, 12/04/2014 tarihli 28970 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Yükseköğretim Üst Kuruluşları ile Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği'nin 2'nci maddesinde, "Bu Yönetmelik, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı, Üniversitelerarası Kurul Başkanlığı ile yükseköğretim kurumlarında görev yapan memurlardan 5 inci maddede belirtilen kadrolara görevde yükselme ve unvan değişikliği suretiyle atanacakları kapsar." hükmüne; "Görevde yükselme suretiyle atanacaklarda aranacak genel şartlar" başlıklı 6'ncı maddesinde, "Bu Yönetmelikte belirtilen kadrolara görevde yükselme suretiyle atanabilmek için; a) İlan edilen kadrolar için belirlenen başvuru süresinin son günü itibarıyla 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen hizmet şartlarını taşımak, b) İlan edilen kadrolar için belirlenen başvuru süresinin son günü itibarıyla, ilgilinin başvurulmuş kadroya ilişkin 7 nci maddede belirtilen alt görevlerde toplam en az üç yıl hizmeti bulunmak, ilan edilen kadro için bu şartı sağlayan personel bulunmaması durumu hariç olmak üzere, bu hizmet süresinin en az bir yılını kurumda geçirmiş olmak... ç) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak," şartlarına; "Görevde yükselme sınavı sonucu atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 7'nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde, çiftlik müdürü, yurt müdürü, hastane müdürü, müze müdürü, şube müdürü kadrolarına atanabilmek için; "1) En az dört yıllık yüksek öğrenim mezunu olmak, 2) İlan edilen kadrolar için belirlenen başvuru süresinin son günü itibarıyla, yükseköğretim üst kuruluşları ile yükseköğretim kurumlarında şef, koruma ve güvenlik şefi, uzman, sivil savunma uzmanı, araştırmacı, basın ve halkla ilişkiler müşaviri, müze araştırmacısı, çözümleyici, başhemşire, müdür yardımcısı kadrolarından birinde veya en az lisans düzeyinde öğrenim gerektiren unvan değişikliğine tabi kadrolardan birinde çalışıyor olmak," şartlarına; "Unvan değişikliği suretiyle atanacaklarda aranacak genel şartlar" başlığını taşıyan 8'inci maddesinde de, bu Yönetmelikte belirtilen unvan değişikliğine tabi kadrolara atanabilmek için; "657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen hizmet şartlarını taşımak" ve "Unvan değişikliği sınavında başarılı olmak" şartlarına; "Unvan değişikliğine tabi kadrolara yapılacak atamalarda aranacak özel şartlar" başlıklı 9'uncu maddesinin birinci fıkrasının (ğ) bendinde, sağlık teknikeri, veteriner sağlık teknikeri, odyometrist, tıbbi teknolog, perfüzyonist, iş ve uğraşı terapisti, tekniker, teknik ressam, grafiker, restoratör kadrolarına atanabilmek için; "İki veya üç yıl süreli mesleki veya teknik yüksek öğrenim mezunu olmak" şartına; (i) bendinde ise teknisyen, rasatçı, ressam, makinist, matbaacı, gemi adamı, fotoğrafçı, dekoratör, desinatör, çocuk eğitimcisi, sağlık memuru, ebe, laborant, hayvan sağlık memuru, sağlık teknisyeni, laboratuvar teknisyeni, hemşire yardımcısı, tıbbi sekreter, veteriner sağlık teknisyeni kadrolarına atanabilmek için; "Lise dengi mesleki veya teknik eğitim öğretim veren okullardan mezun olmak" şartına yer verilmiştir.

Bahsedilen Yönetmeliğin 20'nci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde, "Unvan değişikliğine tabi kadrolar ile bu kadrolar arasındaki atamalar, ilgili kadro için düzenlenen unvan değişikliği sınavı sonucuna göre yapılır." hükmü; 31'inci maddesinde de, "Bu Yönetmelik hükümlerini Yükseköğretim Kurulu Başkanı yürütür." hükmü bulunmaktadır.

Bu itibarla;

1- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 3'üncü maddesinde "kariyer" ilkesi; "Devlet memurlarına, yaptıkları hizmetler için lüzumlu bilgilere ve yetiştirme şartlarına uygun şekilde, sınıfları içinde en yüksek derecelere kadar ilerleme imkanını sağlamaktır." şeklinde tanımlanmıştır. Kanun'un bu hükmü, "Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik" in 6'ncı maddesinde yer alan, "Kurumlar, görevin niteliği itibarıyla görevde yükselme suretiyle atanacak personel için bulunduğu kurumda veya diğer kurumlarda alt görevlerde çalışmış olma şartı ve süresi arar." hükmü ile birlikte düşünüldüğünde, alt görev şartının bir üst göreve hazırlanmak, atanılacak üst göreve ilişkin gerekli bilgi ve tecrübeleri edinmek için geçirilmesi öngörülen bir çalışma süresi olduğu anlaşılmaktadır. Genel Yönetmelikteki ifade de, "alt görevlerde çalışmış olma şartı"dır. Dolayısıyla, "Yükseköğretim Üst Kuruluşları ile Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği"nde alt görevlere ilişkin yer verilen "çalışıyor olmak" ibaresinden, daha önce söz konusu alt görevlerde çalışmış bulunanların da anlaşılması gerektiği; aksi takdirde hem kurumlar arası uygulama birliğinin bozulacağı hem de uygulamada suiistimallere yol açabileceği,

2- Mesleki veya teknik bir öğrenimin devamı niteliğindeki daha üst bir öğrenimden mezun olanların, söz konusu üst öğrenimle kazandıkları unvanlara ilişkin kadrolara başvuruda bulunmalarının mümkün bulunduğu; mesleki veya teknik öğrenim niteliğinde olsun veya olmasın, daha alt öğrenime ilişkin unvanlara ilişkin kadrolara başvurulmasının ise mümkün olmadığı; örneğin, öğrenimle "tekniker" unvanını ihraz eden bir personelin, üst öğrenim olarak "İşletme Fakültesi"nden mezun olması durumunda "tekniker" kadrosuna başvurmalarının mümkün olduğu; üst öğrenim olarak "Mühendislik Fakültesi"nden mezun olması durumunda ise "tekniker" kadrosuna başvurmalarının mümkün bulunmadığı; bu bağlamda, daha önce öğrenimle "teknisyen" unvanını ihraz eden ve daha sonra öğrenimle "tekniker" unvanını da kazanmış bulunan personelin, "teknisyen" unvanlı kadro için başvuruda bulunmasının mümkün olmadığı

değerlendirilmekle birlikte, yükseköğretim üst kuruluşları ile yükseköğretim kurumlarında uygulama birliğinin sağlanması bakımından konunun Yükseköğretim Kurulu Başkanlığına da intikal ettirilmesi gerektiği düşünülmektedir.

Rica ederim.

**Enes POLAT**  
**Devlet Personel Başkan V.**

Güvenli Elektronik İmza  
Aslı ile Aynıdır.